

学校编码: 10384

分类号\_\_\_\_\_密级\_\_\_\_\_

学 号: X200108118

UDC\_\_\_\_\_

## 学 位 论 文

# 论城市流动人口犯罪及防控对策

**On Floating Population in the City Committing Crimes  
and the Preventing and Control Policies**

林 昆 秀

指导教师姓名: 周东平副教授

申请学位级别: 硕 士

专 业 名 称: 法 律 硕 士

论文提交日期: 2004 年 11 月

论文答辩时间: 2004 年 月

学位授予单位: 厦 门 大 学

学位授予日期: 2004 年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_

评 阅 人: \_\_\_\_\_

2004 年 11 月

## 内容摘要

改革开放以来,我国经历一个广泛而深刻的社会转折,经济进入前所未有的高速发展时期,城市化水平也得到提高。在工业化、城市化、现代化进程中,由于大量的农村剩余劳动力及其依附人口流入城市,城市的刑事犯罪不断增加,特别是流动人口犯罪形势严峻,给城市社会治安带来诸多问题。基于严峻的社会治安形势及实践的迫切需要,笔者认为全社会都应关注城市里的一个重要问题——流动人口的犯罪问题,并有必要对流动人口犯罪理论及其防控对策进行探讨。为此,本文共分四章来探讨这一问题。

第一章、就流动人口的概念及产生的社会背景进行探讨。流动人口指某一时间范围,离开户籍所在地跨越一定行政地域界限而在异地滞留、暂住的人口。流动人口以人户分离为特征标志。城市流动人口的形成源于我国城乡巨大差距和二元化经济结构。其产生的主观原因在于脱贫致富和从众心理。

第二章、对流动人口犯罪现状与特点进行归纳。鉴于流动人口的无序,他们作为城市的特殊群体,游离于城市的主流文化之外,处于城市的边缘。所呈现的犯罪行为特征便充分体现边缘阶层的固有特性——犯罪的流动性、团伙性、贪利性、暴力性、季节性、有组织性、职业化、专业化、规律性、主体的年轻化。

第三章、对流动人口犯罪原因进行分析。运用犯罪学的理论——价值崩溃(失范)论、相对剥夺论、文化冲突理论、社会控制论来分析、探求城市流动人口犯罪的社会、经济、文化、个体及具体管理原因。

第四章、对城市流动人口犯罪这一严峻的现实问题提出预防与控制策略。运用犯罪学、社会学、经济学的理论,重点提出预防、控制流动人口犯罪的六方面二十项的具体防控对策。

当前的理论界,对流动人口犯罪方面的研讨已有不少。在此基础上,

综合运用犯罪学、社会学、经济学等方面理论，探索和提出较为全面的流动人口犯罪防控理论，特别是本文中提出的观念创新、机制创新和以人为本等方面的防控理论，便是本文的独到之处。

**关键词：**流动人口；城市化；犯罪防治

厦门大学博硕士论文摘要库

# ABSTRACT

Since the adoption of reform and opening-up policy, China has undergone an extensive and profound social transition and witnessed unprecedented economic growth. Moreover, urbanization has become higher and higher. In the process of industrialization, urbanization and modernization, great bulk of agricultural surplus labor force as well as the related population flowed from the rural region into the city. As a result, the criminal rate in urban area is on the rise. In particular, the situation of floating population committing crimes is becoming serious, which brings forth a multitude of problems to the public security in the city. Owing to the grave situation of the public security and the active demand of practice, I consider it necessary for the whole society to draw attention to a major problem--the crimes committed by the floating population and we have to probe into theories on the crimes committed by the floating population and the control policies. So this thesis is divided into four chapters to probe into this problem.

## Chapter One

The concept of floating population and the social context of its existence. Floating population refers to the body of people who leave where they were registered and move across certain administrative boundary to live temporarily where they were not registered for a certain period of time. Staying away from where they were registered is characteristic of the floating population. The contributing factor of this phenomenon are the gross rural-urban contrast and the dual economic structure. The subjective cause lies in the rush to become rich and the mentality of following the majority.

## Chapter Two

Conclusion as to the present criminal condition and its characteristic of

floating population .In view of the disorder feature of the floating population , they stay at fringe of the city and become a special group which strays away from the main-stream culture .The features of these crimes sufficiently reveal the inherent nature of marginal of the society——these crimes are mobilized, grouped, profit-driven, violent , seasonal, organized, specialized and periodic. The offenders are more youthful.

### Chapter Three

A look into the causes of crimes committed by the floating population. I apply related theories in criminology ,such as theory of anomie, relative deprivation theory, culture conflict theory , and social control theory, to analyze crimes committed by the floaters and probe into its social, economic, cultural and individual and particular management reasons.

### Chapter Four

The proposal as to how to prevent crimes committed by the floating population and the control policies. In this thesis, related theories from criminology, sociology, economics are applied. Furthermore twenty items in six aspects of specific prevention and control policies are put forward in regard to how to prevent and control crimes committed by the floating population.

In today's academic circles , there are quite a lot of deliberation over the floating population committing crimes. Basing on this, combining theories from criminology, sociology and economics , I put forward a comprehensive theory on prevention and control over crimes committed by the floating population. Especially, here I profound a prevent -and- control theory that is innovative in idea and mechanism, which makes the thesis unique.

**Key Words:** The Floating Population; Urbanization; Prevent And Control Crimes

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 流动人口的概念及产生的社会背景 .....	3
一、流动人口的概念 .....	3
二、流动人口产生的特定历史背景 .....	5
1、经济原因 .....	5
2、社会政策 .....	6
三、流动人口产生的主观原因 .....	8
1、脱贫求富 .....	8
2、从众心理 .....	9
第二章 流动人口犯罪的现状与特点 .....	10
一、现状 .....	10
二、特点 .....	11
1、犯罪的流动性 .....	11
2、犯罪的团伙性 .....	12
3、主体的年轻化 .....	13
4、犯罪的贪利性 .....	14
5、犯罪的暴力性 .....	16
6、犯罪的季节性 .....	17
7、犯罪的有组织性 .....	17
8、犯罪的职业化 .....	19
9、犯罪的专业化 .....	19

10、犯罪的规律性.....	20
<b>第三章 流动人口犯罪原因分析.....</b>	<b>21</b>
一、社会原因——价值失范论.....	22
二、经济原因——相对剥夺论.....	23
三、文化原因——文化冲突理论.....	25
四、个体原因——自我控制弱化.....	26
五、社会控制与管理原因.....	28
1、社会控制弱化.....	29
2、暂住地管理失控.....	29
3、服务意识淡薄.....	30
4、非政府控制力弱化.....	30
<b>第四章 城市流动人口犯罪的预防与控制.....</b>	<b>32</b>
一、大力发展社会生产力，实现经济持续健康发展.....	32
1、加快农业和农村经济建设，减轻农民负担.....	32
2、积极调整农业产业结构，发展第三产业.....	33
3、加快小城镇建设，促使农村剩余劳动力合理分布.....	33
二、调整社会政策，建立和完善各项制度.....	34
1、调整户籍管理政策，改革户籍制度.....	34
2、完善社会保障制度，健全社会保障体系.....	36
3、改革就业政策，实现用工制度市场化.....	37
4、以人为本，创新公共管理模式.....	37
三、总结经验，完善社会治安综合治理.....	39
1、高度重视对流动人口犯罪的预防.....	39
2、树立全国一盘棋观念，加强协作.....	40
3、更新观念，转变思路，寓管理于服务.....	41
4、加强立法，将预防犯罪工作纳入法制轨道.....	41

<b>四、发挥公安机关作用，建设社会治安防控体系.....</b>	<b>42</b>
1、关于社会治安防控体系.....	42
2、观念创新与机制创新.....	42
3、发动群众，构筑群防群治防线.....	43
4、加强社会面巡控，实现打防最佳结合.....	44
5、建立区际协作关系，联手打击犯罪.....	44
<b>五、应用环境犯罪学理论进行预防与控制.....</b>	<b>45</b>
1、将预防功能纳入城市整体规划设计.....	45
2、在规划与设计中，注重促进人际交往.....	46
3、开展创安活动，警民共建安全社区.....	46
<b>六、重视主观因素作用，强化主体预防.....</b>	<b>47</b>
1、普及教育.....	48
2、法制宣传.....	49
3、道德教化.....	50
<b>结    语.....</b>	<b>53</b>
<b>主要参考文献.....</b>	<b>54</b>



# Contents

Foreword .....	1
Chapter One The concept of floating population and the social background of its formation .....	3
<b>1.1 The concept of floating population</b> .....	<b>3</b>
<b>1.2 The special historic background of the formation of floating         population</b> .....	<b>5</b>
1.2.1 The economic causes .....	5
1.2.2 The social causes .....	6
<b>1.3 The artificial causes</b> .....	<b>7</b>
1.3.1 The desire to banish poverty and become prosperous .....	7
1.3.2 Following –the-majority mentality .....	9
Chapter Two The Current Condition of Floating Population Committing Crimes and its characteristics ..	10
<b>2.1 The Current Condition</b> .....	<b>10</b>
<b>2.2 The Characteristics</b> .....	<b>11</b>
2.2.1 The characteristics being Mobile .....	11
2.2.2 The Characteristics of Forming Gangs .....	12
2.2.3 The Characteristics of being More Youthful .....	13
2.2.4 The Characteristics of being Profit-driven .....	14
2.2.5 The Characteristics of being Violent .....	15
2.2.6 The Characteristics of being Seasonal .....	16
2.2.7 The Characteristics of being Organized .....	17
2.2.8 The Characteristics of being Professionalized .....	18
2.2.9 The Characteristics of Specialization .....	19

2.2.10 The characteristics of Regularity .....	19
<b>Chapter Three Analysis into the Causes of Floating Population Committing Crimes.....</b>	<b>21</b>
<b>3.1 The Social Causes—theory of anomie.....</b>	<b>22</b>
<b>3.2 The Economic Causes—relative deprivation theory .....</b>	<b>23</b>
<b>3.3 The Cultural Reasons—culture conflict theory .....</b>	<b>25</b>
<b>3.4 The Individual- contributing Causes—weakening in self-control ..</b>	<b>26</b>
<b>3.5 Social control and regulatory aspects .....</b>	<b>28</b>
3.5.1 Weakening in social control.....	29
3.5.2 An absence of control over temporary residence .....	29
3.5.3 Dim consciousness to offer service.....	30
3.5.4 Weakening in non-official regulation.....	30
<b>Chapter Four Prevention and control over Crimes Committed by Floating Population .....</b>	<b>32</b>
<b>4.1 To advance the development of productive force and see that the economy continues to grow .....</b>	<b>32</b>
4.1.1 To Step up the development of agriculture and rural economy and ease the farmers' burden .....	32
4.1.2 To be positive to adjust industrial structure of rural area and develop tertiary industry .....	33
4.1.3 To fasten the construction of small towns and foster sensible distribution of surplus rural labor force .....	33
<b>4.2 To adjust social policies, and establish and improve the related systems .....</b>	<b>33</b>
4.2.1 To modify the residence registration policy and innovate the Domicile system.....	34
4.2.2 To improve the social security system and build a sound social security system .....	35
4.2.3 To reform employment policy and make the employment policy	

market-oriented .....	36
4.2.4 To place people at the foremost and innovate public management pattern .....	37
<b>4.3 To sum up experience and perfect the comprehensive administration of social public order .....</b>	<b>38</b>
4.3.1 To give high regard to the prevention of the floating population committing crimes .....	39
4.3.2 To consider the whole country as a single entity and strengthen cooperation .....	40
4.3.3 To update the notion, reshape our thinking and combine management with service .....	40
4.3.4 To boost lawmaking work and bring the prevention of crimes into legal system .....	41
<b>4.4 To give full play to the police and establish an integrated public order system .....</b>	<b>41</b>
4.4.1 The Concept of an integrated public order system .....	41
4.4.2 To introduce new notions and new mechanism .....	42
4.4.3 To mobilize the masses and develop joint prevention against crimes .....	43
4.4.4 To enhance the social patrol and control as to achieve the finest combination of combat and prevention .....	43
4.4.5 To establish inter-quarter cooperative relationship in fighting against crimes .....	44
<b>4.5 To apply theories from criminology to prevent and control .....</b>	<b>44</b>
4.5.1 To include criminal prevention in the over-all lay-out of communities .....	44
4.5.2 To stress the facilitation of inter-personal communication in community planning .....	45
4.5.3 To introduce security-achieving activity as to construct safe communities .....	46
<b>4.6 To stress the human factor and intense the control of the subject of crimes .....</b>	<b>46</b>
4.6.1 To extend education .....	47
4.6.2 To propagandize the legal institutions .....	48

4.6.3 To morally edify the people .....	49
Conclusion .....	52
Bibliography .....	53

厦门大学博士论文摘要库

# 前言

城市是人类文明进步、事业发展的空间载体，也是各种社会问题集中展示的大舞台。改革开放以来，在我国城市化进程中，大批人口及生产要素涌入城市，导致秩序混乱，生存竞争激烈，三十年计划经济培养起来的人们的价值观念和道德信仰崩解。由于大量的农村劳动力及其依附人口流入城市，城市的刑事犯罪不断增加。国内外犯罪统计表明，流动人口比城市常住人口具有更高的刑事犯罪率。城市流动人口犯罪形势严峻，给城市社会治安带来诸多问题。以厦门市为例，刑事案件发案数呈逐年递增的趋势，反之破案率则呈现递减的趋势（参考表一）。城市的社会治安形势总体不容乐观。

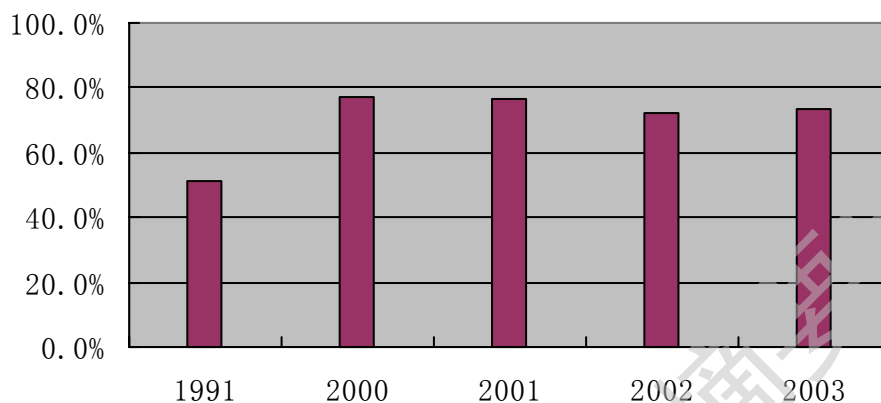
表一：厦门市 2000 年以来刑事案件发（破）案数

年度 发(破)案	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
发案数（起）	12603	17426	17983	24289
与去年同比 增	46.51%	38.27%	3.20%	35.10%
破案数（起）	5329	6719	6595	7824
破案率	42.28%	38.56%	36.70%	32.20%

而同期在已破案件中所抓获流动人口犯罪嫌疑人总数呈逐年上升趋势。如厦门市 1991 年所抓获流动人口犯罪嫌疑人占抓获总数的 51%，而

到了 2000 年达到 77%，2001 年为 76.62%，2002 年为 72.45%，2003 年为 73.69%（参考图 1）。

图 1：厦门市 1991~2003 抓获流动人口犯罪嫌疑人所占比例



城市的高犯罪率很大程度归因于城市人口的数量和高流动性，在流动人口较多的城市，甚至可以断言城市犯罪是流动人口问题。2000 年流动人口总数只占全国人口 7%，流动人口实施的刑事案件数量已达全国总量的 32%，流动人口刑事发案率超出全国平均水平的 104.23 个万分点。<sup>①</sup>流动人口犯罪已经成为影响和制约当前我国社会治安状况和刑事犯罪现象发展变化的重要因素。基于严峻的社会治安形势及实践的迫切需要，笔者认为全社会都应关注城市里的一个重要群体——流动人口的犯罪问题。本文拟通过对城市流动人口犯罪现状、特点、成因的分析，运用犯罪学、社会学、经济学的理论，重点提出预防、控制、治理流动人口犯罪的理论与策略，以期能为这一社会问题的解决提供有益的参考。

<sup>①</sup>王智民等.当前中国流动人口犯罪研究[M].北京：中国人民公安大学出版社，2002.49.

# 第一章 流动人口的概念及产生的社会背景

## 一、流动人口的概念

流动人口是客观存在的人口现象，它的内涵非常丰富、复杂，涉及到人口的流动时间、空间（区域）、方向、户籍性质等要素的界定。迄今为止，我国人口学界对流动人口的概念仍无明确统一的表述，实际部门和学术界从不同角度出發，主要提出如下几种看法：1、从行政管理的角度出发，以是否具有某地的常住户口为依据，认为流动人口是在某地滞留，而无常住户口的人口。2、从发展经济学的角度出发，以产业结构为依据，将产业结构转变过程中从第一产业中游离出来的未能进入城市正规部门的劳动力视为流动人口或外来劳动力。3、从人口学的角度出发，以常住地是否改变为唯一标志，将流动人口定义为暂时离开其常住地而非迁移的各种移动人口。4、从人口经济学的角度出发，以流动人口产生的根本原因为依据，认为流动人口是不改变常住户口进入某一地区从事社会经济活动的人口。5、从人口地理学的角度出发，认为流动人口是人口空间迁移的一种特殊形式，是指在一定地理区域内发生短暂流动行为的那部分居民。

关于流动人口的概念，众说纷纭，有人认为：流动人口是除事实常住人口外，现住地与其常住户口所在地不一致的人员的总称。<sup>①</sup>有人认为：是离开常住户籍所在地，跨越一定的行政辖区范围，在某一地区滞留，从事各种活动的人口。<sup>②</sup>也有人认为：是指离开户籍所在地跨越一定的行政

---

<sup>①</sup>杨国恩.关于城市外来人口犯罪的思考[J].广西政法管理干部学院院报, 2003, (18):76.

<sup>②</sup>王智民等.当前中国流动人口犯罪研究[M].北京:中国人民公安大学出版社, 2002.14.

辖区，在异地滞留、暂住的人口。<sup>①</sup>综合《广东省流动人口管理规定》、《海南声流动人口管理规定》、《天津市流动人口管理暂行规定》、《上海市外来流动人员管理规定》等均对“流动人口”的规定，可以看出流动人口具有两个特征：1、离开其常住户口所在地；2、到其他地区暂住。在我国现行户口管理制度下，结合国情现状，笔者认为，流动人口指某一时间范围，离开户籍所在地、跨越一定行政地域界限而在异地滞留、暂住的人。流动人口以人户分离为特征标志。根据现行公安统计所界定的标准，对流动人口流动范围的确定，以跨市（县）流动作为地域范围。我国城市流动人口的主要成分除了城市之间因为出差、探亲、旅游等造成的相互流动外，还有流向城市的农村剩余劳动力。后者才是城市流动人口的主体，这部分中农业户口占了大部分，这也是本文研究的对象。据 2000 年第五次人口普查数据，全国流动人口达 12107 万人，其中省内流动 7865 万人，占流动人口总数的 65%；跨省流动 4242 万人，占流动人口总数的 35%。从乡村流出 8840 万人，占流动人口总数的 73%；从城镇流出 3267 万人，占流动人口总数的 27%。流入城镇达 9012 万人，占流动人口总数的 74.4%；流入乡村 3095 万人，占流动人口总数的 25.6%。<sup>②</sup>流动人口每年大规模递增，主体绝大多数为进城务工的农民，根据第四次全国人口普查的资料，农业户口占总数的 81.3%。<sup>③</sup>年龄结构集中于青壮年段，据 1994 年中共中央政研室和农业部的一项调查，外出劳动力以 35 岁以下为主，所占比重为 71.8%。<sup>④</sup>流动方向多从经济欠发达地区流向经济发达地区，从西部流向东部，从乡村流向城镇。全国有 1 亿多人处于一种钟摆式流动状态，他们在城乡之间、沿海与内地之间，以及在各地之间进行着无始无终的大规模流动，对社会秩序构成潜在的巨大威胁，尤其对犯罪的发生和犯罪的社

---

<sup>①</sup>黄立.论流动人口犯罪及控制对策[J].公安大学学报,2000,(2):60.

<sup>②</sup>国家统计局人口与科技统计司.中国人口统计年鉴—2002[Z].北京：中国统计出版社，2002. 284.

<sup>③</sup>杨国恩.关于城市外来人口犯罪的思考[J].广西政法管理干部学院院报，2003，（18）：76.

<sup>④</sup>王智民等.当前中国流动人口犯罪研究[M].北京：中国人民公安大学出版社，2002.17.



Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库